

## Предложения Центрального союза работодателей политическим объединениям и партиям, участвующим в местных выборах.

17 октября 2021 года пройдут выборы в советы органов местного самоуправления (KOV). Первоочередными вопросами для развития жизни регионов работодатели считают улучшение предпринимательской среды и привлечение в местные самоуправления инвестиций с высокой добавленной стоимостью<sup>1</sup>. Если в Эстонии не будет необходимого количества жизнеспособных предприятий, высокооплачиваемых рабочих мест и налогоплательщиков, услуги государства и местных самоуправлений окажутся непосильными для общества. Для обеспечения высокого уровня жизни людям нужны достойно оплачиваемые рабочие места во всех уголках Эстонии.

Бюджетам местных самоуправлений необходимы налоговые поступления, которые дает только предпринимательская деятельность. Именно поэтому местные самоуправления должны бороться за новые инвестиции и рабочие места, а не бездумно отвергать них. В последние годы чрезмерные ограничения и протесты крайне затруднили развитие любого вида предпринимательской и строительной деятельности в регионах, что ставит под угрозу экономическое развитие Эстонии и снижает качество жизни на периферии. Если не станет инвестиций, не станет и рабочих мест, школ, детских садов.

При этом не все решения по улучшению жизненной и предпринимательской среды на местах находятся в исключительной компетенции местных властей. Большая часть этих изменений требует эффективного сотрудничества между государственными и местными органами власти. Предложения Центрального союза работодателей Эстонии распределяются между государством и местными самоуправлениями следующим образом.

### 1) Предложения главам местных самоуправлений:

- Отдавать приоритет привлечению инвестиций с высокой добавленной стоимостью и созданию рабочих мест. Разработать стратегию местного самоуправления по развитию предпринимательства и регулярно отслеживать ее результаты.

<sup>1</sup>Читайте также [Манифест работодателей!](#)



- Ускорить и упростить процесс планирования, чтобы новые инвестиции не увязали в бюрократической волоките. Залогом привлечения новых инвестиций является открытость и гибкость действий глав местных самоуправлений.
- При введении ограничений и запретов оценивать их влияние на поддержание жизни на местах и в целях снижения рисков привлекать представителей соответствующих сфер деятельности еще на самой ранней стадии планирования. Использовать объективные исследования для поддержки информированного и прозрачного принятия решений.
- Продолжить приватизацию и передачу частному сектору государственных услуг, например, общественного транспорта, питания в учебных заведениях, услуг ИКТ и т.д. В 2019 году в коммерческих объединениях, принадлежащих KOV, было занято 6 500 человек, т.е. каждый десятый сотрудник KOV<sup>2</sup>. В местных самоуправлениях по-прежнему есть услуги, которые могли бы оказывать местные предприятия.
- Повысить потенциал проведения государственных тендеров и унифицировать качество услуг для бизнеса, при необходимости путем централизации или в сотрудничестве с государственными учреждениями. Главным критерием тендеров должна быть не самая низкая начальная цена, а стоимость и качество в течение всего жизненного цикла. Грамотно составленные тендеры способствуют инновациям и экологически безопасным решениям.

## 2) Предложения по сотрудничеству между органами государственного и местного управления:

- **Оптимизация школьной сети** – важная задача сотрудничества между государством и местными самоуправлениями. Качество общего образования и зарплаты учителей можно значительно повысить за счет оптимизации школьной сети, используя, к примеру, рекомендации [OESC](#) и [PRAXIS](#). Качество образования в большей степени зависит от хороших учителей, чем от расстояний.
- Реализовать государственную реформу, включая реформу услуг KOV. Благодаря инновациям в сфере государственных услуг, аутсорсингу в частном секторе и централизации услуг оказание государственных услуг местными органами власти станет более устойчивым. Некоторые услуги KOV должны оказываться в непосредственной близости к жителям и предприятиям,

<sup>2</sup> [Ежегодник публичной службы, 2019.](#)



однако многие можно оказывать в уездных центрах, онлайн, периодически или со стороны предприятий.

- Хорошие результаты с точки зрения создания рабочих мест и развития предпринимательства в периферийных регионах может принести развитие технополисов и инкубаторов. В Эстонии необходимо продолжать эту работу, избегая деформации рынка и бессмысленной конкуренции с частным сектором.
- Унифицировать качество и доступность как социальных, так и медицинских услуг в разрезе местных самоуправлений. И в этом отношении приватизация, централизация и большая мобильность дадут хорошие возможности.
- В сотрудничестве с местными органами самоуправления обеспечить справедливый переход Ида-Вирумаа. В этом процессе важную роль играют как государство и муниципалитеты, так и работодатели и работники.
- Продолжить внедрение высокоскоростного интернета и создание качественной сети основных шоссе для повышения мобильности местной рабочей силы и развития предпринимательской среды. Качественная инфраструктура будет стимулировать новые инвестиции.

Commented [P1]: Orig. õiglane üleminek Ida-Virumaal – arusaamatu, millele üleminek

### 3) Предложения органам государственного управления:

- Внести развитие предпринимательской среды в качестве обязательной задачи для KOV в Закон об организации местного самоуправления<sup>3</sup>.
- Рекомендуем создать прямой финансовый стимул для развития предпринимательской среды и привлечения инвестиций со стороны местных самоуправлений:
  - Выделение большей доли экологических сборов непосредственно KOV, на территории которого возник экологический ущерб, для повышения толерантности.
  - Частичное перераспределение подоходного налога с частного лица или предприятия исходя из места работы или адреса регистрации.
  - Пересмотр принципов работы Фонда выравнивания. Перераспределение доходов через Фонд выравнивания должно основываться, в частности, на финансировании услуг для предприятий и учитывать, например, пропорции вновь созданных рабочих мест.

<sup>3</sup> В числе прочего данная рекомендация упоминается в анализе, проведенном по заказу Министерства финансов: [Польза для местного самоуправления от мероприятий по развитию предпринимательской среды](#), Geomedia OÜ 2020.



- Создать правовую основу компенсационного механизма для повышения интереса и толерантности к предпринимательству<sup>4</sup>.
- Создать финансовый стимул для малых местных самоуправлений к продолжению объединения, чтобы обеспечить им более высокий потенциал и качество основных функций и услуг.
- Способствовать муниципализации государственных земель в пользу KOV с целью развития земель промышленного назначения для предпринимательства. Формирование быстрого и прозрачного делопроизводства, связанного с земельной собственностью, путем разработки гибких правил и электронных решений.
- Сделать Закон о государственных закупках более гибким, чтобы сократить фиаско рынка и предоставить местным предприятиям возможность конкурировать, предлагая услуги и продукцию на местном уровне.
- Разработать более удобную для предпринимателей методологию оценки работы KOV и приступить к регулярному ежегодному измерению. Включить оценку работы в области предпринимательства в перечень услуг KOV на портале [Minuomavalitsus.ee](http://Minuomavalitsus.ee) и разработать соответствующие критерии оценки<sup>5</sup>.
- Создать в каждом уезде совет по сотрудничеству в области предпринимательства, задачей которого будет подготовка предложений по предпринимательству и смежным вопросам (рынок труда, профессиональное образование и т.д.), а также региональной политики.

Наконец, мы рекомендуем вовлекать в развитие жизни регионов как местных предпринимателей, так и государственные коммерческие организации, поскольку они являются самыми лучшими источниками информации о потребностях развития и возможных решениях для местной предпринимательской среды.

<sup>4</sup> См. также соответствующий анализ: [Анализ инструментов выгоды для регионов \(анализ влияния толерантности\)](#), PRAXIS 2020.

<sup>5</sup> Мера частично находится в реализации. В числе прочего данная рекомендация содержится в анализе: [Польза для местного самоуправления от мероприятий по развитию предпринимательской среды](#)