

Время работает против нас, но не это меня волнует. Меня волнует то, что чувство опасности не затронуло народ. Учитывая наши ограниченные запасы времени, небольшие экономические и человеческие ресурсы, следует ясно определять цели, говорить прямо и действовать хладнокровно.

Леннарт Георг Мери (газета «Postimees», 1996)

# МАНИФЕСТ РАБОТОДАТЕЛЕЙ 2018 «НАПЕРЕГОНКИ СО ВРЕМЕНЕМ»



TÖÖANDJAD



МАНИФЕСТ РАБОТОДАТЕЛЕЙ 2018  
«НАПЕРЕГОНКИ СО ВРЕМЕНЕМ»





3 марта 2019 года в Эстонии пройдут выборы в Рийгикогу. Выбирать будут не только конкретных лиц, но и программы, которые лягут в основу коалиционного соглашения. В соответствии с этим соглашением будут приниматься решения на последующие годы, которые окажут влияние на нашу жизнь не только до выборов 2023 года, а в гораздо более длительной перспективе.

Именно поэтому работодатели и в 2018 году представляют свой манифест.



**Toomas Tamsar**  
Eesti Töandjate Keskliidu juhataja

Мы хотим рассказать всем **работодателям** Эстонии о принципиально важных, на наш взгляд, основных проблемах и задачах. Почему мы должны прилагать усилий больше, чем прежде?

Мы хотим сказать **работникам** Эстонии о том, что необходимо для более высокой оценки их труда и повышения значимости в будущем.

И прежде всего мы хотим обратить внимание **политиков** на то, что наиболее важно для долгосрочного роста благосостояния жителей Эстонии. Рост благосостояния может основываться только на прочной экономике – других вариантов просто нет. Если дела в экономике идут плохо, невозможно увеличивать расходы на культуру, образование, социальное обеспечение или здравоохранение. Мы не знаем, как наилучшим образом развивать все сферы жизни в Эстонии, но мы верим в свое понимание экономики.

Самый важный вопрос предстоящих выборов – **выбор между развитием и сохранением достигнутого**. Этот вопрос мы неоднократно задавали в разных формулировках.

**Выберем ли неизвестное, но полное надежд будущее или лучшее вчерашнее?**

**Будем инвестировать или делить?**

**Будем делать что-то новое или не станем?**

**Построим для молодежи Эстонию будущего или ностальгическую Эстонию?**

По нашему мнению, это вопросы первостепенной важности. Поэтому мы призываем всех читателей манифеста задавать эти вопросы политикам и следить, что обещают их программы и лозунги: развитие или сохранение имеющегося.

Если политики сулят вам больше пособий и бесплатных товаров, то, поверьте, у обещающих отсутствуют идеи для развития. Ваши голоса покупают за ваши же деньги. Государство не может ничего вам дать, предварительно не забрав у вас это.



Построим для молодежи Эстонию будущего или ностальгическую Эстонию?

## ГЛАВНЫЕ ПОЗИЦИИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ. НАШИ УБЕЖДЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ЭСТОНСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЫ

- Наша общая цель – стабильный рост благосостояния жителей Эстонии, единственным источником которого – экономический рост.
- Экономическая политика Эстонии либеральна, и главная ценность заключается в свободе личности. Задача государства – в обеспечении данной свободы методом наименьшего возможного вмешательства в предпринимательство.
- Эстония – «малое» государство, небольшое но деятельное. В основе этого лежит понимание, что свобода делает индивида ответственным за свою жизнь и свой выбор. Налоговое бремя Эстонии ниже 35%.
- Экономическая, налоговая и правовая среда Эстонии простая, ясная, предсказуемая и надежная.
- Эстония – открытая страна. Мы открыты новым идеям, людям и технологиям.
- Эстония – самая энергичная страна Европы. В основе этого лежит действенное и надежное сотрудничество. Наше делопроизводство быстрое, содержательное и свободное от бюрократии.

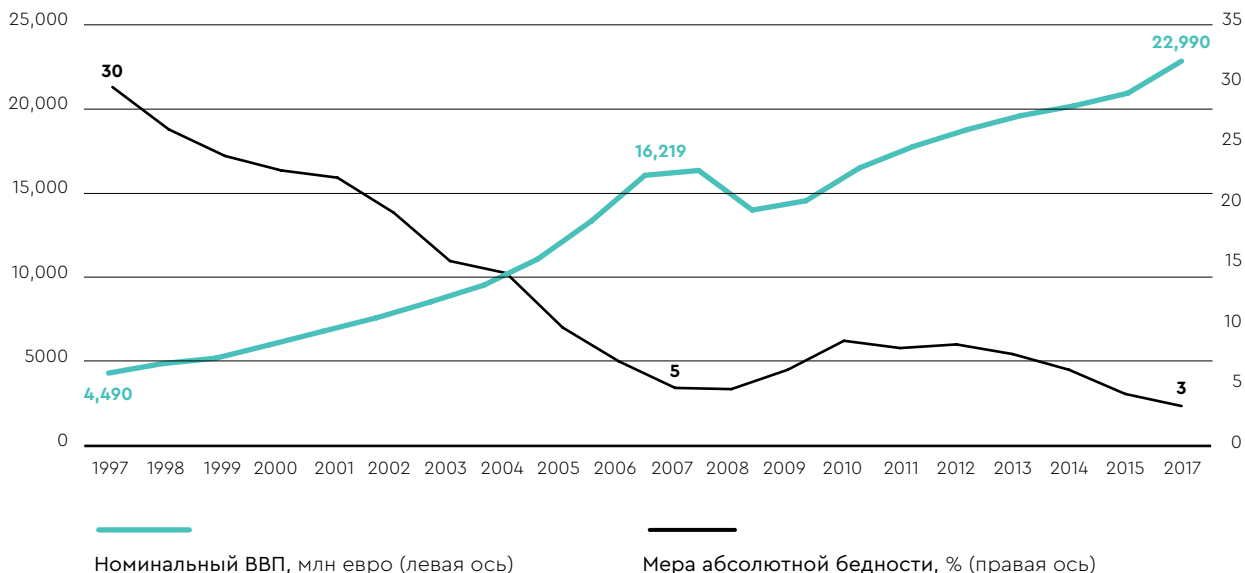
### РОСТ БЛАГОПОЛУЧИЯ КАК ЦЕЛЬ

Работодатели Эстонии занимаются улучшением местной жизни. Тем же ежедневно занимаются наши учителя, врачи, чиновники и все те, кто считает Эстонию своим домом. Мы чувствуем ответственность. Мы отдаем себе отчет, что сохранение и процветание Эстонской Республики зависит от нас. Без предпринимателей не было бы Эстонского государства, без Эстонского государства не было бы предпринимательства Эстонии.

Наша основная цель – стабильный рост благосостояния жителей Эстонии. Он может основываться только на развитии экономики и правовом государстве.

За 20 лет экономика выросла в 5 раз, снизив долю живущего в бедности населения от общего количества населения в 9 раз

Allikas: Statistikaamet



## ВО ГЛАВЕ УГЛА ДОЛЖЕН БЫТЬ ЧЕЛОВЕК, НАШ САМЫЙ ЦЕННЫЙ РЕСУРС

### Главная ценность Эстонии – наши люди

Приоритетами для нас должны стать численность населения, люди и их стабильное развитие. Рабочая группа по экономическому развитию при правительстве в 2015–2016 гг. также подчеркивала, что именно от развития рабочей силы и роста производительности больше всего зависит развитие Эстонии.

Самостоятельность и свобода означают ответственность. Не все в равной мере способны нести это бремя ответственности и идти в ногу с развитием. Слабым нужно помогать.

Государство не обходит вниманием никого, но одновременно оно не должно способствовать выученной беспомощности. Бедности среди нас больше, чем мы замечаем или хотели бы видеть. Мы не должны оставлять на пути слабых или тех, кто не может справиться самостоятельно, однако мы не должны делать из своего государства школу для подготовки беспомощных людей. Создаваемое трудящимся населением Эстонии богатство нельзя разбазаривать, раздавая любимым группам населения политиков, под предлогом ликвидации бедности.

Взгляды на будущее зависят от образования и навыков людей. Мы должны направлять свои лучшие ресурсы на адаптацию к новому времени и меняющейся экономике, на учебу и развитие. Государство и работодатели должны помогать в этом как словом, так и делом, однако основная ответственность лежит на самих работниках.

Мы должны выбрать, идти ли нам по пути ориентированного на краткосрочный эффект популизма или остановиться, задуматься и принять учитывающие более отдаленные перспективы решения. Государство должно смотреть вперед на сорок лет, а не на четыре года.

В Эстонии либеральная экономическая политика, ее главная ценность заключается в свободе личности. Задача государства в обеспечении данной свободы путем наименьшего возможного вмешательства в предпринимательство и жизнь людей.

Для предпринимателя должна остаться свобода предпринимательства, а для людей – личная свобода. Нередко в Эстонии государство свободы воли и ответственности заменяется т.н. детсадовским государством. Поэтому всегда, когда на кону вмешательство государства, решение должно быть обосновано на глубоком анализе, дающим ясный ответ на вопрос о том, что будет, если государство не станет вмешиваться.

## УСТРЕМЛЕННОЕ В БУДУЩЕЕ ГОСУДАРСТВО И ОТВЕТСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Эстония – открытая страна. Мы открыты новым идеям, людям и технологиям. У нас есть выбор: направить наши общие ресурсы в настоящее или в будущее. Мы должны больше вкладывать в молодежь, а также создавать для нее наилучшие условия для созидания и деятельности. Каждый вложенный в детей и молодежь евро принесет нам гораздо больше прибыли, чем когда-либо прежде. Лучше всего от изменчивости и непредсказуемости мировой экономики нас защищают наши образованные и смекалистые люди и способность государства быстро и мудро реагировать.

Экономическая, налоговая и правовая среда Эстонии простая, ясная, предсказуемая и надежная.



# EESTI VABARIIK 100



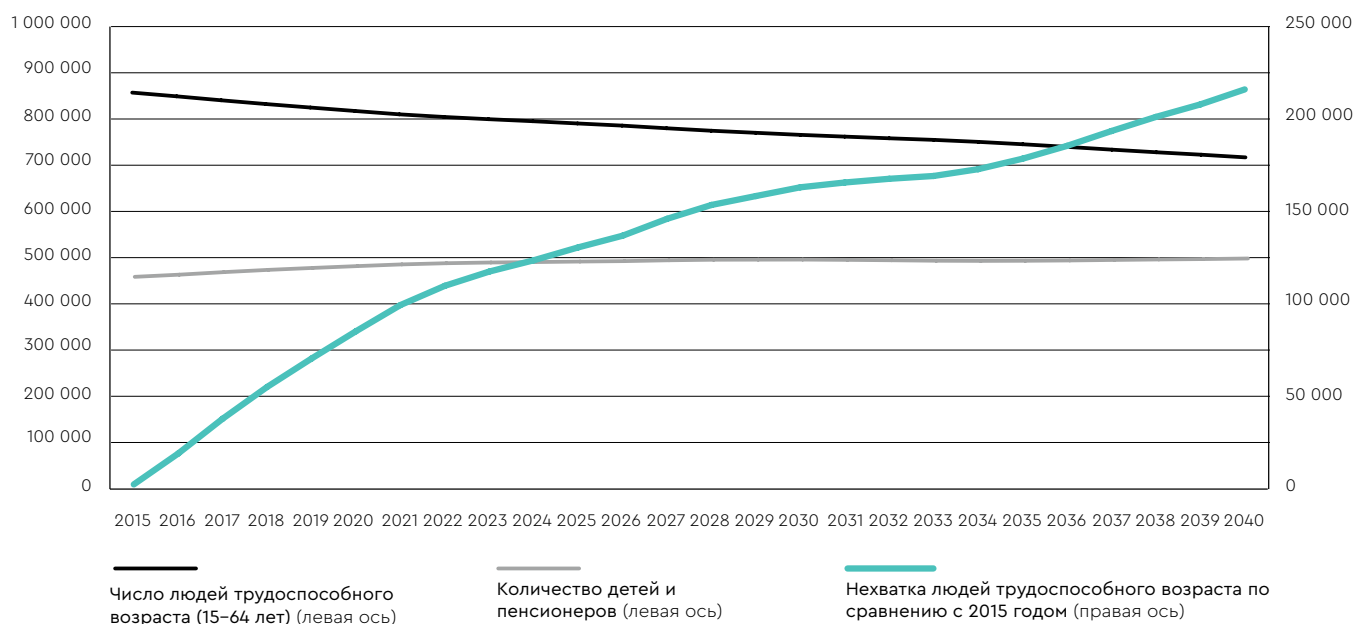
В запале юбилейных празднований этого года мы не должны оставить своим детям погрязшую в долгах из-за избыточного потребления страну и неубранный после праздника стол.

Предприниматели и работники платят налоги. Их распределение – это доверенность, выданная политикам и чиновникам, а не само собой разумеющееся право. Это доверенность на ответственное, обеспечивающее стабильность распределение наших общих средств.

Население Эстонии уменьшается, в том числе все меньше становится работающих людей, которые содержат государство, и эта ноша становится все тяжелее. В своем прежнем манифесте мы подчеркивали необходимость государственной реформы. В промежуточный период Эстония сделала большой рывок вперед, начав с административно-территориальной реформы. Теперь нужно продолжать идти вперед и последовательно уменьшать вес ноши, которую несут на себе налогоплательщики в виде налогов.

## Демографический прогноз на 2015–2040 гг.

Источник: Центральный союз работодателей на основании демографического прогноза Департамента статистики на 2014 год



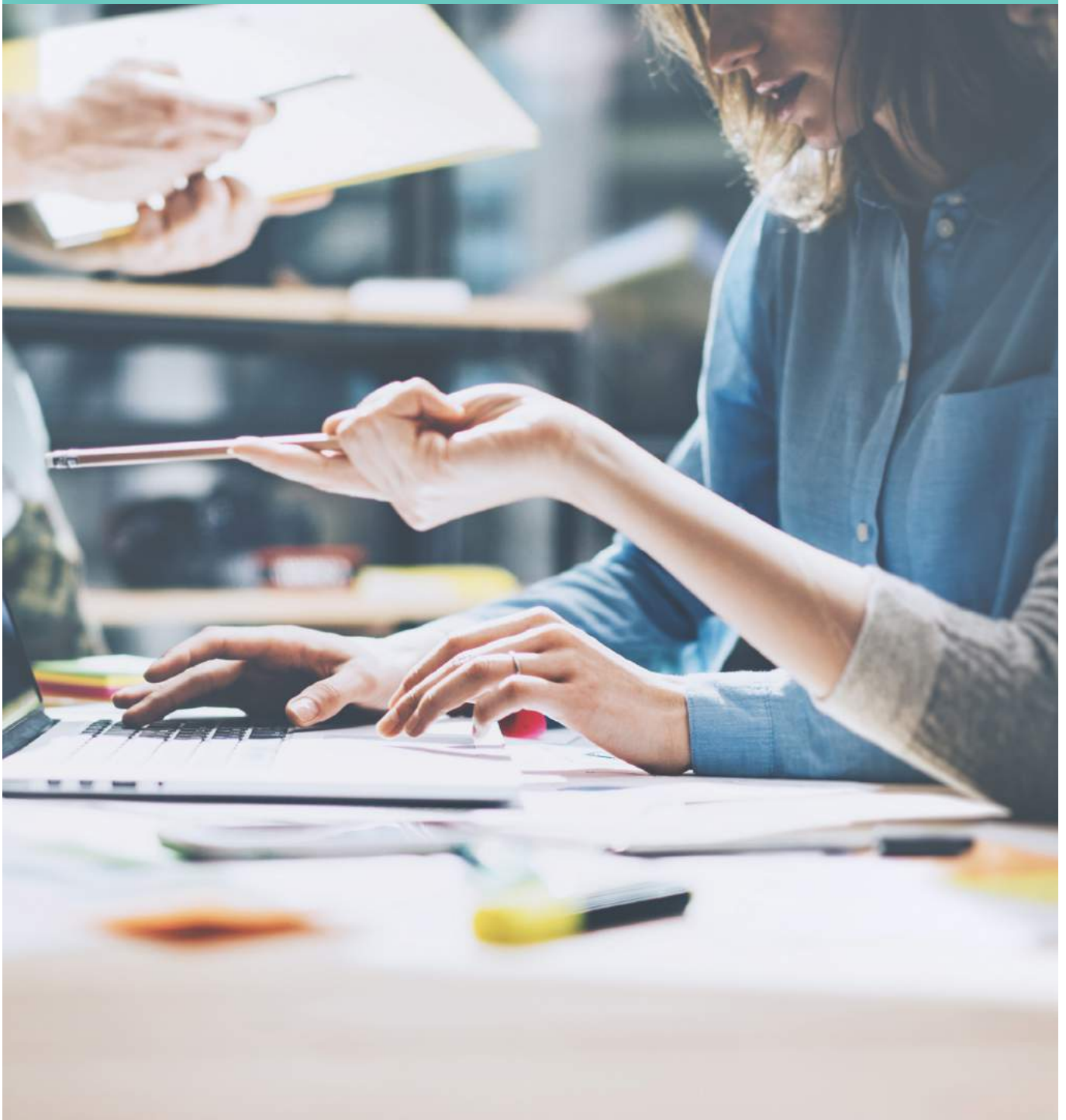
Руководители государства должны отдавать себе отчет об ответственности перед народом: если заниматься решением многочисленных мелких проблем, то время и ресурсы будут растрочены зря, а важное остается незавершенным.

## НАСТАЛО ВРЕМЯ ИЗМЕНИТЬСЯ

Эстония – самая энергичная страна Европы. В основе этого лежит действенное и надежное сотрудничество. Наше делопроизводство быстрое, содержательное и свободное от бюрократии.

Однако пока это мечты. Эстония еще не стала энергичной, эффективной и надежной страной, но у нас есть все преимущества и причины стремиться к этому. Нам мешает только привычка к комфорту, а иногда равнодушие.

# І РЫНОК ТРУДА





**Тийт Куули**  
Eesti Töandjate Keskliidu volikogu esimees

В период составления манифеста в Эстонии была рекордная занятость (в начале 2018 года уровень занятости жителей Эстонии в возрасте 20–64 лет составлял более 79%, средний по 28 странам-членам ЕС – 72,9%). В то же время нехватка работников уже на протяжении ряда лет больше всего препятствует экономическому развитию. В данной ситуации необходимо твердо подчеркнуть: «Человек – наша самая большая ценность». В то же время наша система пособий больше не отражает современную ситуацию на рынке труда. Безработному необходимо обеспечить средства для жизни, однако система должна способствовать быстрому возвращению к трудовой деятельности.

Важным для Эстонии резервом является также уменьшение государственного сектора для увеличения добавленной стоимости с одновременным облегчением положения налогоплательщиков и привлечением рабочей силы в частный сектор. В данный момент работники госсектора составляют 21% от всего занятого населения, однако без сокращения штата чиновников через десять лет этот показатель достигнет 23%. В 2017 году на бирже труда ежемесячно было более десяти тысяч вакансий.

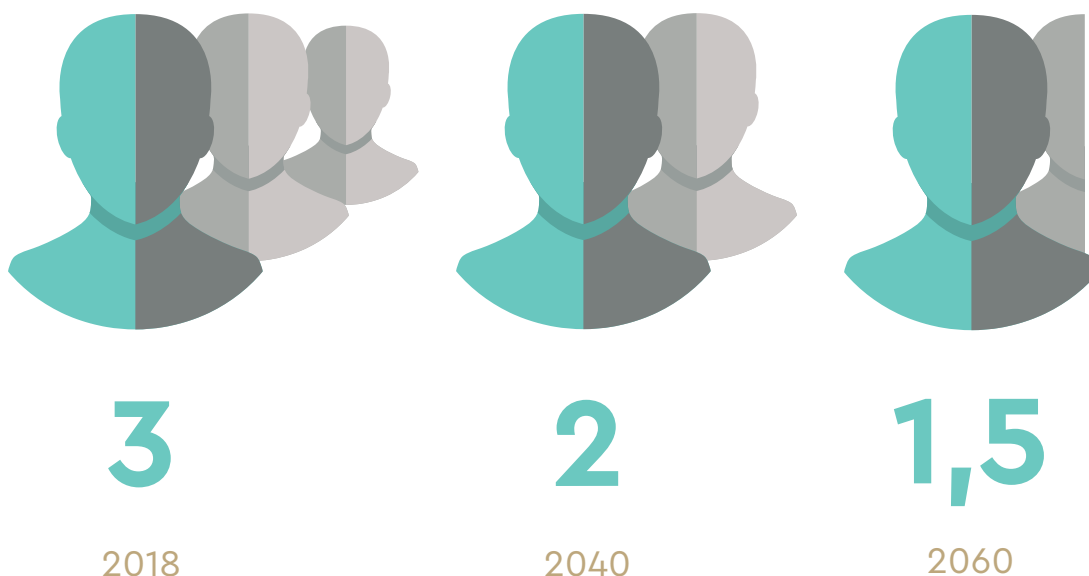
В печатной версии: В следующие 20 лет в Эстонии будет на 20% меньше работоспособного населения для сохранения действующего объема госуслуг на одного иждивенца с той же налоговой нагрузкой. Нельзя надеяться, что внутренние резервы Эстонии покроют необходимость в рабочей силе. Работники, будучи одновременно налогоплательщиками, потребителями, носителями идейных и культурных ценностей – это существенный экономический ресурс, важный для экономического развития. По всему миру для решения этой проблемы привлекаются иностранные специалисты, однако Эстония в этом смысле недостаточно привлекательна по сравнению с развитыми странами. По данным рейтинга глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума на 2017–2018 гг., Эстония занимает низшие строчки по привлекательности для талантливых работников (60–70 место среди 137 стран). Наша иммиграция ограничена квотой в 1300 человек. Ежегодная нехватка людей почти в десять раз больше. Однажды негативное влияние этого отразится и на нашем кошельке. Если сейчас на каждого пенсионера приходится 3 работника, то к 2040 году без миграции останется только 2, а к 2060 году лишь 1,5 лица работоспособного возраста на одного пенсионера. Нехватку рук постоянно уменьшала инновация, однако этот процесс требует времени и денег. Новаторы – это как раз те высококвалифицированные люди, которых нам не хватает. Зачем отказываться от руки помощи?

## 1. УВЕЛИЧИТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА РЫНКЕ ТРУДА

В Эстонии в начале 2018 года занятость населения в возрасте 20–64 лет составила более 79% (средний показатель по 28 странам-членам ЕС – 72,9%). Работодателям все сложнее найти подходящих работников на вакантные места. Недостаток специалистов уже в течение ряда лет остается основным препятствием для нашего экономического развития. Решению проблемы не способствует и рождаемость: тенденция, скорее, такова, что через 20 лет нехватка населения работоспособного возраста увеличится еще на 20%. Вместо нынешних трех жителей работоспособного возраста на одного жителя пенсионного возраста к 2040 году останется только два, а к 2060 году – лишь 1,5. По всему миру для решения этой проблемы привлекаются иностранные специалисты, но Эстонии и в этом плане нечем похвастаться. Согласно рейтингу глобальной конкурентоспособности за 2017–2018 гг. Всемирного экономического форума, это одна из самых слабых сторон Эстонии.

### Людей трудоспособного возраста на каждого пенсионера

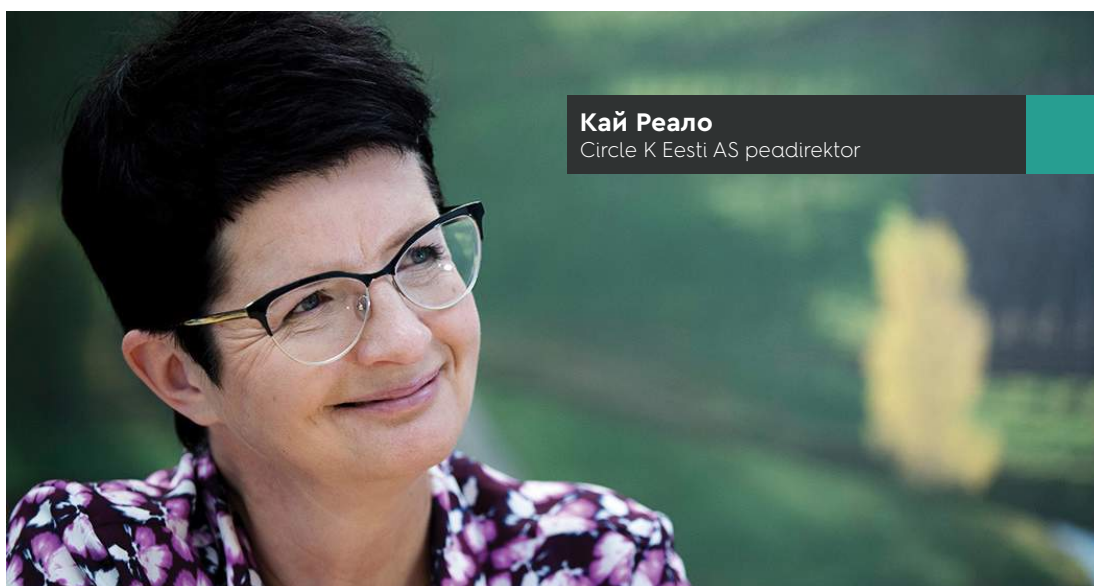
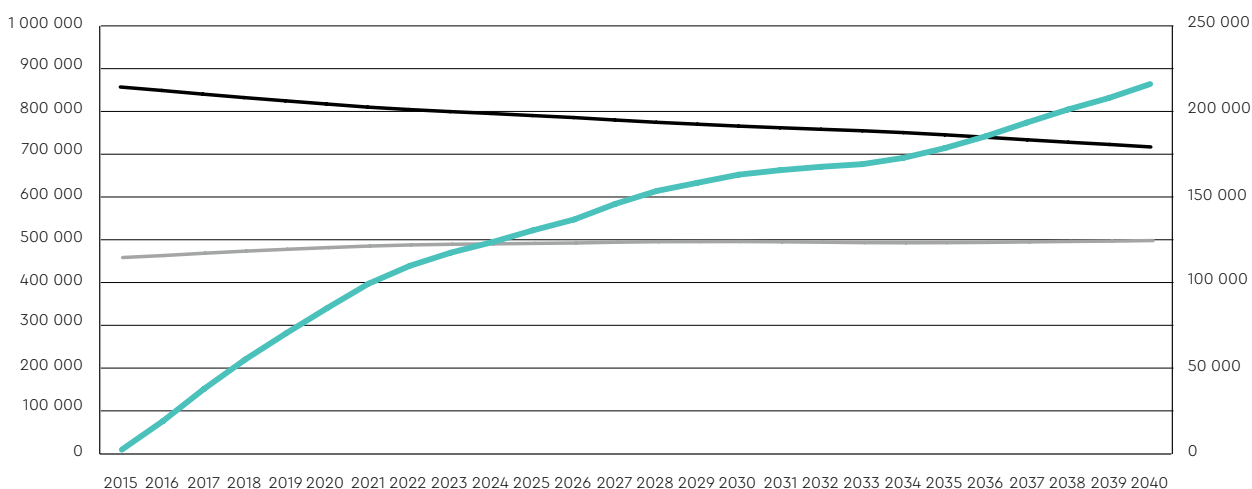
Работоспособное население уменьшается, количество иждивенцев растет



## 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГИБКОСТИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Принцип организации трудового права в Эстонии один из самых разумных в Европейском союзе. При этом именно гибкость помогла нам быстро справиться с предшествующим экономическим спадом и поддерживать устойчиво высокую занятость. Но так как сегодня модели трудовых отношений и работы очень быстро меняются, трудовое право Эстонии отстает от времени. Стареющее население, стремительно развивающаяся технология, увеличение доли гибких форм работы и микропредпринимательства предполагают еще более гибкое трудовое право. Одновременно в этом кроется и одно из решений проблемы нехватки рабочей силы.

## Использование гибкого рабочего времени в Эстонии



**Кай Реало**  
Circle K Eesti AS peadirektor

В 2017 году только 1200 работодателей декларировали возмещение расходов на поддержание здоровья работников в сумме 5 млн евро и заплатили сопутствующие налоги. На медицинский контроль в области гигиены труда годом ранее было потрачено 18,5 млн евро. Учитывая рост нехватки рабочей силы важно, чтобы работники были здоровыми и проводили на больничном как можно меньше времени. Этому способствует здоровая рабочая среда и более значительный вклад участников рынка в здоровье работников. Помимо безопасной рабочей среды важны также взаимоотношения на рабочем месте. Большинство работников в Эстонии в общем удовлетворены возможностью высказывать свое мнение по вопросам деятельности предприятия. Согласно опроснику Департамента статистики от 2015 года, 99% принявших участие в исследовании работников считали важным поддержание хороших отношений с начальником, причем 72% – очень важным.

Хороший уровень коммуникации между работодателем и работником иногда помогает избежать конфликтов, повысить мотивацию работников и их желание вносить больший вклад в общее дело.

### 3. СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ ЗДОРОВОЙ РАБОЧЕЙ СРЕДЫ

В связи с растущей нехваткой рабочей силы важно сохранять здоровье работников и стремиться к минимальному количеству дней на больничном. Этому способствует благоприятная для здоровья рабочая среда и увеличение вклада участников рынка в поддержание здоровья работника. Наряду с безопасностью рабочей среды большое значение играют взаимоотношения на рабочем месте – 99% работников отмечают важность хороших отношений с непосредственным начальством.

В 2017 году только 1200 работодателей декларировали возмещение расходов на поддержание здоровья работников в сумме 5 млн евро и заплатили сопутствующие налоги. На медицинский контроль в области гигиены труда годом ранее было потрачено 18,5 млн евро. Учитывая рост нехватки рабочей силы важно, чтобы работники были здоровыми и проводили на больничном как можно меньше времени. Этому способствует здоровая рабочая среда и более значительный вклад участников рынка в здоровье работников. Помимо безопасной рабочей среды важны также взаимоотношения на рабочем месте. Большинство работников в Эстонии в общем удовлетворены возможностью высказывать свое мнение по вопросам деятельности предприятия. Согласно опроснику Департамента статистики от 2015 года, 99% принявших участие в исследовании работников считали важным поддержание хороших отношений с начальником, причем 72 % – очень важным.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА

1.

Все яснее необходимость найти применение как для пожилых жителей Эстонии, так и для лиц с пониженной трудоспособностью. Во имя более отдаленного будущего большее внимание следует уделять **рождаемости и семейной политике**. Работники госсектора имеют высокую квалификацию, однако их слишком много: 133 000 человек, или около 21% от общего числа занятых.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:

адаптируйте рабочие места для пожилых и лиц с пониженной трудоспособностью. Как показывает международный опыт, с точки зрения экономического развития государства это приносит хорошие результаты и помогает людям ощутить свою ценность.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТНИКАМ:

проходите дополнительное обучение и переобучение, так как только это поможет сохранить конкурентоспособность и в пожилом возрасте. Начните прямо сейчас!

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВУ:

- при принятии решений по вопросам демографической политики прислушиваться к рекомендациям ученых и следовать успешным примерам других стран, не держаться за устаревшие правила;
- пересмотреть решения по пособиям рынка труда, социальным пособиям и социальной защите. Они не должны способствовать пассивности;
- уменьшать количество занятых в государственном секторе в течение 10 лет на 3000 в год. Таким образом освобождается рабочая сила для частного сектора, роль которого в области предложения публичных услуг также можно увеличить.



Для снижения безработицы необходимо использовать весь потенциал трудоспособности Эстонии.



2.

Общественности не хватает знаний о **зарубежной рабочей силе**, ее опасаются, а государство показало неспособность к принятию решений в этой сфере. Поэтому растет количество незаконно работающих и тех иностранцев, налоги за наем которых не поступают в казну Эстонии.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВУ:

- преобразовать Эстонию в центр притяжения талантов – давайте приложим все усилия для того, чтобы они направились именно сюда;
- отменить квоту для иммиграции специалистов (работников с уровнем зарплаты выше среднего), чтобы способствовать их официальной работе в Эстонии.

3.

В Эстонии много говорят о разрыве между зарплатами, но в реальности для **рынка труда** характерна **сегрегация** по возрасту и национальности. Это ограничивает для многих возможность участвовать в трудовой и общественной жизни.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:

максимально поддерживайте интеграцию неэстонцев в жизнь Эстонии, так как это уменьшает фобии в обществе и способствует лучшему выполнению работы. В Эстонии много работодателей, с которых следует взять пример.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:

после 27 лет независимости настало время единой Эстонской школы, пора прекратить содержание параллельных школ на разных языках.

4.

Необходимо продолжить **изменение трудового права в сторону большей гибкости**, так как этого ждут как работники, так и работодатели.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:

предлагайте работникам больше различных и гибких возможностей работы. Учитывайте потребности работников, так как и работодатель должен быть гибким. К этому движется весь мир.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:

обеспечить возможность внесения в трудовые договора рабочей нагрузки в виде промежутка для стимуляции большей занятости, особенно работы на полставки. Процесс заключения трудового договора необходимо сделать более гибким.

5.

Чтобы работники достигали лучших результатов труда, меньше болели и дольше оставались на работе, необходимо **заботиться об их здоровье**. Из-за снижения добавленной стоимости, налоговых и трудовых доходов каждый день на больничном приносит потери как работнику и работодателю, так и государству.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:

поощряйте занятия своих работников спортом, прохождение медосмотров, улучшайте условия труда и при необходимости предлагайте варианты лечения. Это окупится.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТНИКАМ:**

ваше здоровье – это самая дорогая ваша ценность, заботьтесь о нем. За сохранение вашего здоровья, в том числе за выполнение требований по безопасности на работе, прежде всего отвечаете именно вы сами, а не государство или работодатель.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

не наказывать налогами работодателей, которые вкладывают в здоровье своих работников.

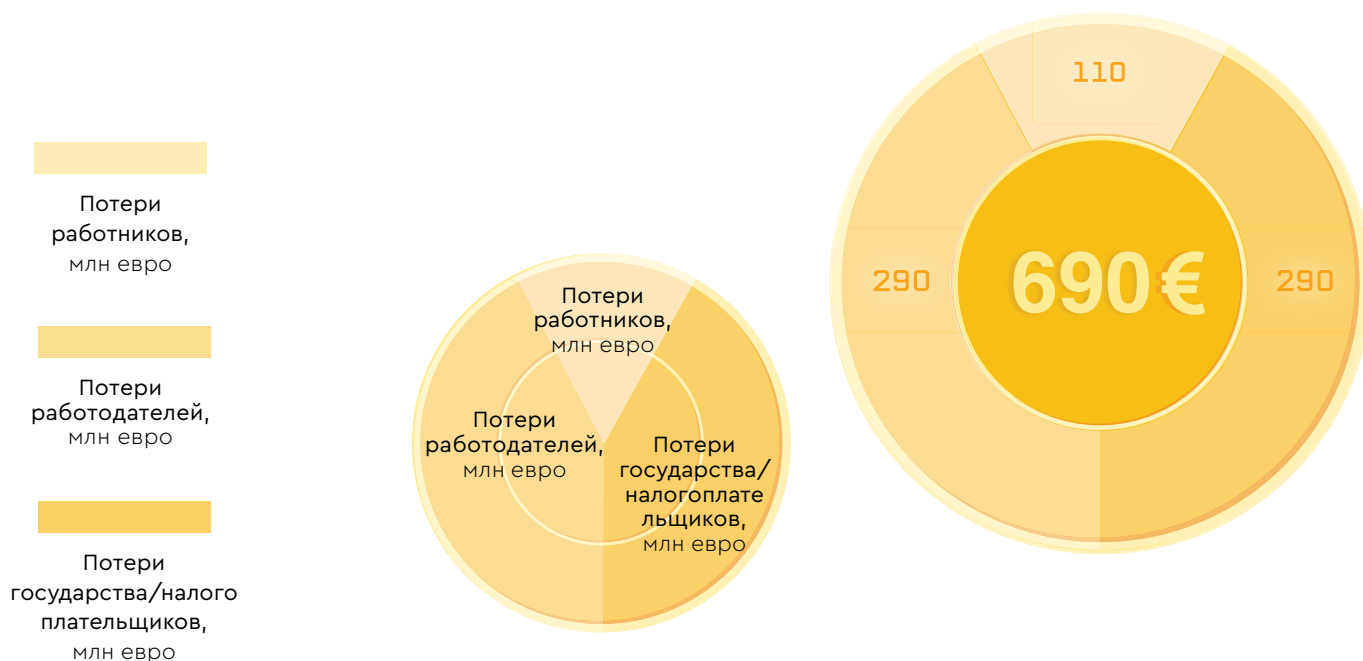
**6.** В Эстонии мало забастовок, так как обычно они не считаются способом, ведущим к решению проблем. Трудовых споров, однако, хватает, как и случаев ухода работников из-за плохого руководителя.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:**

улучшайте и обдумывайте качество управления в своей компании. Это серьезная задача для всех руководителей важных отраслей в Эстонии (Источник: доклад рабочей группы по экономическому развитию 2016).

**Временное отсутствие работников на рабочем месте вредит всем сторонам**

Источник: Центральный союз работодателей в 2018 на основании исследования Centar в 2017



Временное отсутствие работников на рабочем месте вредит всем сторонам.

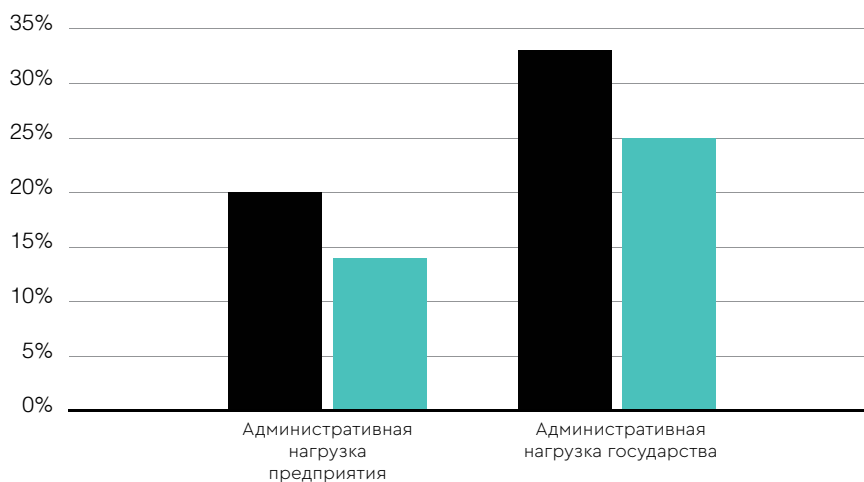


## 1. ЭСТОНИИ НЕОБХОДИМА СПОСОБСТВУЮЩАЯ ДОЛГОСРОЧНОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ СРЕДА

Несмотря на заманчивые цели и громкие выступления политиков и министерств, Эстония становится все более враждебной для предпринимателей из-за своих законов и предписаний. Законодательство зачастую поверхностно и непонятно. Страной руководят по системе четырехлетних циклов.

### Каждый пятый законопроект увеличивает административную нагрузку

Источник: Министерство юстиции, Центральный союз работодателей 2018



Доля увеличивающих административную нагрузку законопроектов

Доля снижающих административную нагрузку законопроектов

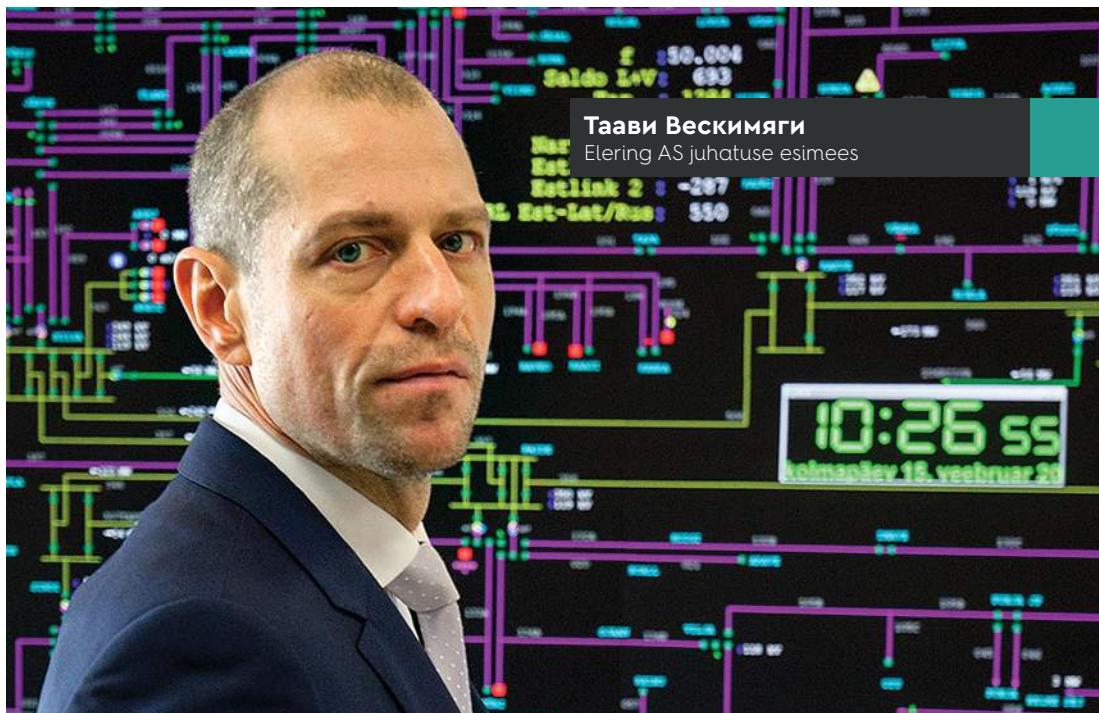
## 2. УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ – КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС ДЛЯ НАШЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СЕКТОРА

Эстонские компании мало инвестируют в научную деятельность и экспериментальные разработки. Доля расходов этой сферы предпринимательской деятельности в ВВП в два раза ниже среднего по ЕС.

## 3. ДОЛЮ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКЕ НЕОБХОДИМО СНИЗИТЬ

Государственное предпринимательство стремительно разрастается: в 2017 году государству или местным самоуправлениям принадлежало 252 предприятия. По областям деятельности доля государства всегда была выше в предприятиях секторов энергетики, газа, снабжения кондиционированным воздухом, водоснабжения, канализации, утилизации и рекультивации отходов (около 20% всех предприятий сектора).

Кроме того, государство самостоятельно осуществляет ряд услуг, которые можно было бы заказать у частного сектора, и вмешивается в рынок, чрезмерно регулируя его. Часть платных услуг в областях культуры и общественного транспорта добавочно дотируются государством из средств налогоплательщиков. Таким образом государство препятствует развитию в условиях свободного рынка конкурирующих предпринимателей сектора до уровня самостоятельной деятельности.



**Таави Вескимяги**  
Elering AS juhatuse esimees

Несмотря на заманчивые цели и громкие выступления политиков и министерств, Эстония становится все более враждебной для предпринимателей из-за своих законов и предписаний. Избыточное регулирование все растет, законотворчество зачастую поверхностно и невнятно. Вместо того чтобы исходить прежде всего из здравого смысла и логики, законотворчество превратилось в инструмент финансирования нереальных обещаний политиков. Ускоренное производство законов стало ежедневной нормой, так как страной управляют четырехлетними циклами. Это ведет к огромному числу популистских обещаний, выполнение которых часто не под силу государству.

Степень надежности предпринимательской среды вследствие быстрого и ненужного регулирования явно ухудшилась. За последние годы последовательно росло количество законов. Согласно исследованию SEB, основным препятствием для начинающего предпринимателя является большое налоговое бремя и ненужная бюрократия. Ежегодно меняют хотя бы единожды более половины законов. Каждый пятый находящийся на рассмотрении в 2017 году законопроект увеличил административную нагрузку предпринимателя и только каждый седьмой ее снизил, в то время как каждый третий законопроект увеличил административную нагрузку чиновников. Степень надзора государства за предпринимателями превысила все разумные пределы. Вторая грань той же проблемы – безразличие чиновников. Оно процветает одновременно с нежеланием давать ясные ответы и отвечать за свои решения.

Нам нужно больше ясности и прозрачности в правовой сфере. Так как политика государства не поддерживает долгосрочное развитие, снижается объем инвестиций. Объем внешних инвестиций также снизился за последнее десятилетие наполовину, при том что расходы на рабочую силу на одного занятого выросли более чем наполовину.

**Яак Аавиксоо**

Tallinna Tehnikaülikooli rektor, akadeemik

Конкурентное преимущество можно повысить с помощью увеличения инноваций. Всемирное развитие человечества и технологические перемены в ближайшие годы будут оказывать большое влияние на весь экономический сектор. Необходимо использовать в предпринимательской деятельности местные и международные знания и потенциал научной деятельности и деятельности в сфере экспериментальных разработок Эстонии, а занятые в областях науки и развития организации, в свою очередь, должны учитывать потребности экономики Эстонии. Особенно в сфере промышленности. Перед нами стоят глобальные вызовы: стареющее население, изменение необходимых навыков, рост потребности в индивидуальных решениях и производственной продукции в городах, цифровизация промышленности, соревнование с новыми технологиями. Эти вызовы невозможно решить в одиночку в заводских кулуарах, университеты и предприниматели должны больше работать совместно. Недостаточная глобализация Эстонии тоже становится проблемой. Мы должны привлекать сюда больше талантов, которые знают, как повысить производительность. При отсутствии инноваций мы обречены на угасание, так как не сможем выдержать конкуренции. Государство должно более четко определить сферы и объемы финансирования науки, задуматься о том, как обеспечить результативность затрат на науку для предпринимательства.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ

1.

В завершающийся период правления **государственная реформа** получила хороший толчок благодаря административно-территориальной реформе. **Следует со всей основательностью продолжать** пересмотр функционирования государства: необходимо на 25% снизить объем законодательства и предписаний, искоренить дублирование и критически пересмотреть необходимость и механизмы функционирования публичных услуг.

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВУ:

- утвердить в долгосрочном плане содержание, цели и программу государственной реформы;
- снижать объем предлагаемых в государственном секторе услуг и таким образом количество работников государственного сектора как минимум на 3000 человек в год в десятилетний период; фиксировать и публиковать результат раз в год.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РИЙГИКОГУ:

не принимать законопроекты на рассмотрение без конкретных намерений по внедрению, тщательного анализа последствий и соглашения партнеров.

2.

По нашему мнению, ключевой вопрос развития – это **открытость Эстонии миру**: мы должны быть открыты новым людям, решениям и капиталу. Нам представляется важным связать Эстонию с помощью новых контактов с миром товарообмена. Для этого необходимо создавать **международные железнодорожные, шоссейные и тоннельные пути сообщения**. Также мы должны инвестировать в улучшение международного авиасообщения, избегая повторения прежних ошибок.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:

- признать первостепенную важность роста объема инвестиций предприятий с большой добавленной стоимостью как для правительства, так и местных самоуправлений. Предоставить правительственным учреждениям и самоуправленным более широкие права для принятия привлекающих инвестиции решений.

3.

Участие государства в предпринимательской деятельности обосновано лишь для инвестиций в способствующую предпринимательству инфраструктуру или тогда, когда частный сектор самостоятельно не справляется с предпринимательством.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:

продолжать приватизацию и передачу публичных услуг частному сектору.

4.

Эстония не богата природными ресурсами, но здесь есть значительные объемы человеческих и информационных ресурсов. Все ресурсы необходимо задействовать в интересах развития государства по принципу максимально возможной экономии, а не продавать за рубеж в виде дешевого сырья. Не добавляет ценности обществу также слепая консервация природы и ресурсов Эстонии. У нас есть возможность с помощью умелого использования и природосберегающих решений стремиться к вершинам мира.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:

прикладывайте больше усилий для увеличения добавленной стоимости и сохранения природных богатств в ходе использования в промышленности местных ресурсов.



Мы должны быть открыты и связаны с миром, иначе наше развитие прекратится.



**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

больше вкладывать в создание и развитие научных школ во имя умелого использования ресурсов, так как ресурсы Эстонии нужно исследовать, а также экономно и инновативно использовать.

**5.**

**Цифровизация** стала одним из международных брендов Эстонии. Нас знают в связи с этим фактом, однако в госсекторе остается много неиспользованных возможностей, нам необходима более долгосрочная перспективная стратегия. Эстония выделяется также неравномерным развитием частного сектора, где по сравнению со средними показателями по Европе ситуация оставляет желать лучшего. Эстония, как страна с уменьшающимся количеством рабочей силы, которая уже познала сладкие плоды цифровизации, должна вновь ускориться в области инфотехнологического развития.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:**

цифровизируйте и автоматизируйте коммерческие процессы по всей цепочке ценностей, где это возможно.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТНИКАМ, В Т.Ч. БУДУЩИМ:**

учитесь на связанных с инфотехнологией специальностях. Не каждый должен быть программистом, но цифровые навыки будут впредь элементарным условием на многих востребованных рабочих местах.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

быстрое внедрение анализа данных и искусственного интеллекта неизбежно. Это позволит освободить рабочую силу и улучшить качество государственных услуг. Государство не должно быть крупнейшим ИТ-предприятием Эстонии, а мудрым заказчиком.

**6.**

Развитие и усиление интеграции научных и исследовательских разработок остались в Эстонии во многом пустыми словами. «Способность Эстонии инвестировать в научные исследования и разработки не сравнима с крупными странами, поэтому данные расходы Эстонии должны быть прикладными, тогда мы смогли бы быть впереди, этому способствует и имидж э-государства Эстонии», – отмечено в стратегической концепции Эстонского союза инфотехнологий и телекоммуникаций «Концепция и меры внедрения инфотехнологического общества».

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:**

определите цели развития своего предприятия и прикладывайте для этого гораздо больше усилий, чем раньше.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

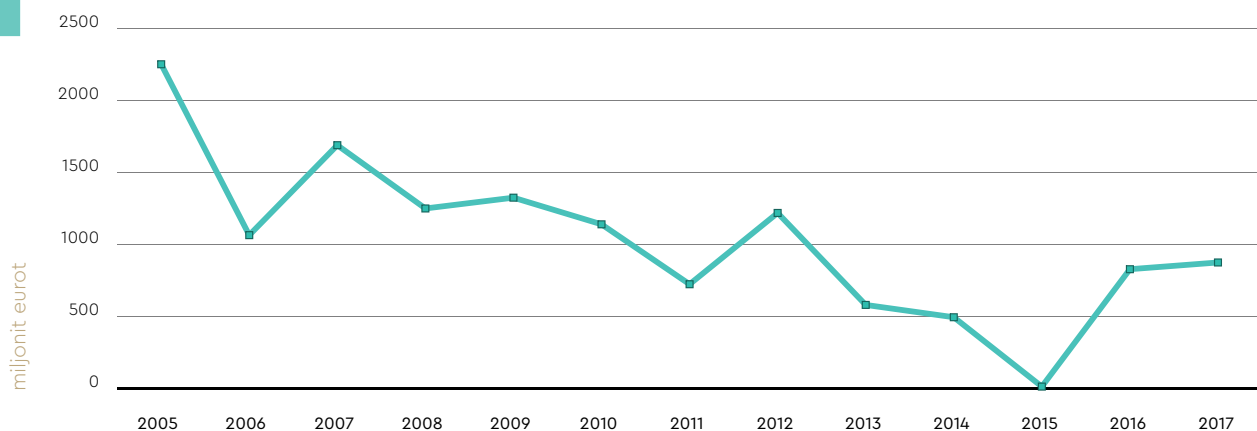
партиям договориться, что государство увеличит финансирование научных исследований и разработок до 1% от ВВП за три года, в дальнейшем поддерживая этот уровень. Дополнительные деньги направлять только в те сферы, которые больше всего способствуют общественному и экономическому развитию Эстонии.

**7.**

Инвесторам, создающим новые рабочие места, нужно четко дать понять, что государство ценит их инвестиции в Эстонию. Тенденции последних лет показали иное: инвестировать становится все сложнее. Постоянно меняющаяся правовая среда негативно влияет на инвестиции. В Эстонию инвестируют все меньше.

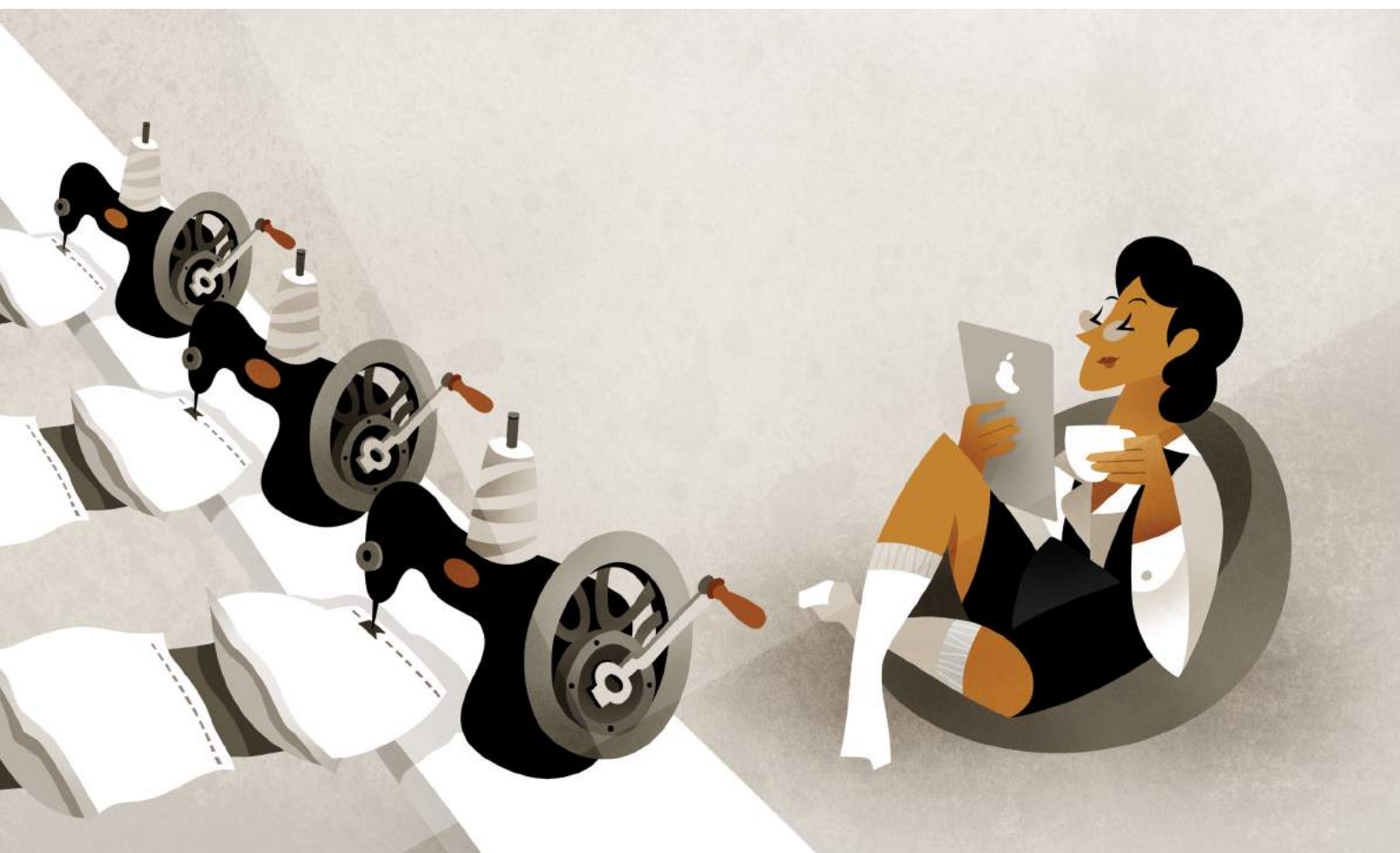
## Потоки прямых инвестиций в Эстонию уменьшились за 10 лет в два раза.

Источник: Банк Эстонии 2018



### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:

Больше цените создающих рабочие места инвесторов, давайте им понять, что их ждут. Унифицируйте посылы и цели министерства и ведомств.



Новая экономика нуждается в тех, кто умеет пользоваться машинами нового поколения управлять ИТ-системами или знать их

# III НАЛОГИ

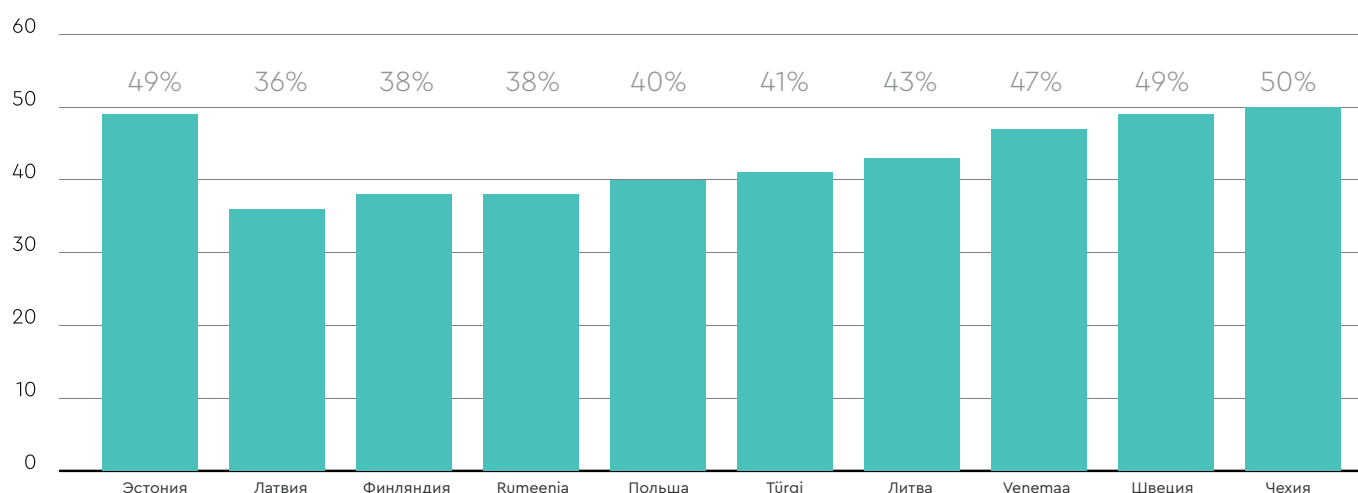


## 1. НАЛОГИ ДОЛЖНЫ ПОДДЕРЖИВАТЬ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ ЭСТОНИИ

Общее налоговое бремя Эстонии (в 2017 г. 34,7% от ВВП) не очень большое по сравнению с Европой, однако предприятия конкурируют между собой на международном рынке. В глобальном рейтинге конкурентоспособности за 2017-2018 гг Всемирного экономического форума Эстония на 104 месте среди 137 стран, если учитывать показатель налогового бремени в размере 48,7% от прибыли предпринимательского сектора.

### Налоговые доходы % от прибыли предприятия

Источник: World Economic Forum Global Competitiveness Index 2017/2018



Налоги Эстонии высоки для иностранных инвесторов.

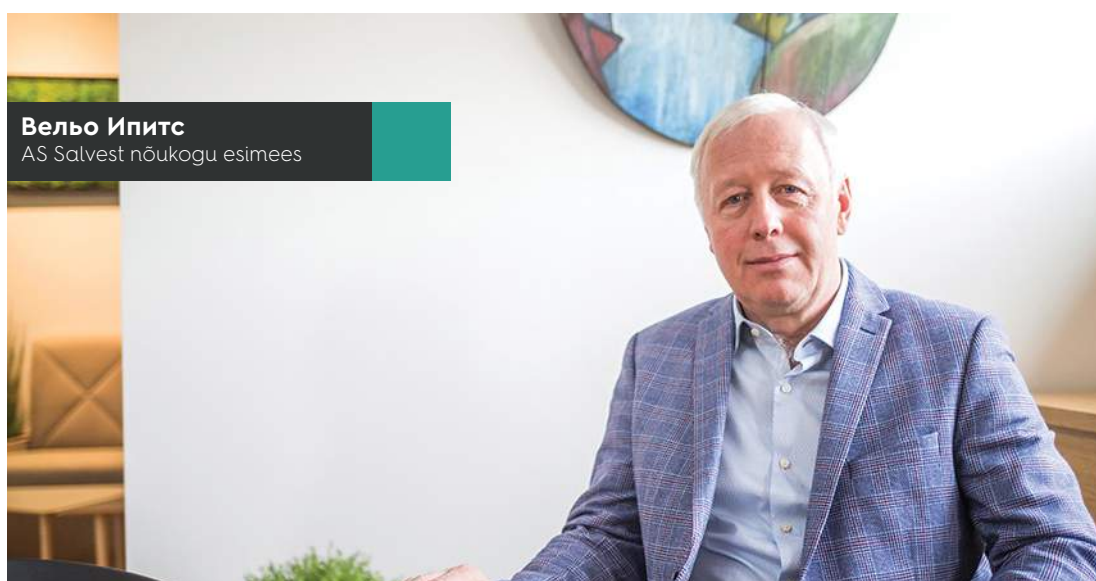
Налоги Эстонии должны быть конкурентоспособными и по типам налогов, так как мы конкурируем и с не входящими в ЕС странами. Налоговая политика не всегда учитывала это в достаточной мере, и в результате средства потребителей и инвесторов направлялись вместе с налогами в соседние страны. Иностранцев прежде всего интересуют надежность и предсказуемость экономической среды и наличие местного потребителя, а также цена и объем производственных факторов в стране места деятельности. Поэтому мы рекомендуем поддерживать налоговую нагрузку для производственных составляющих на максимально низком уровне. Так как в Эстонии мало природных и человеческих ресурсов, разумно сформировать налоговую систему, которая максимально стимулировала бы использование альтернативных ресурсов – инноваций и инвестиций. Для этого рекомендуем прежде всего сохранять доказавшую свою эффективность простую, пропорциональную и предсказуемую налоговую систему.

## 2. НЕОБХОДИМО ОСТАНОВИТЬ ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГОВ

Постоянные налоговые изменения последних лет ведут к путанице и недоверию налогоплательщиков к государству. Это разрушило мораль и негативно повлияло на налоговые поступления по всей стране. Эксперименты с налогами необходимо прекратить.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

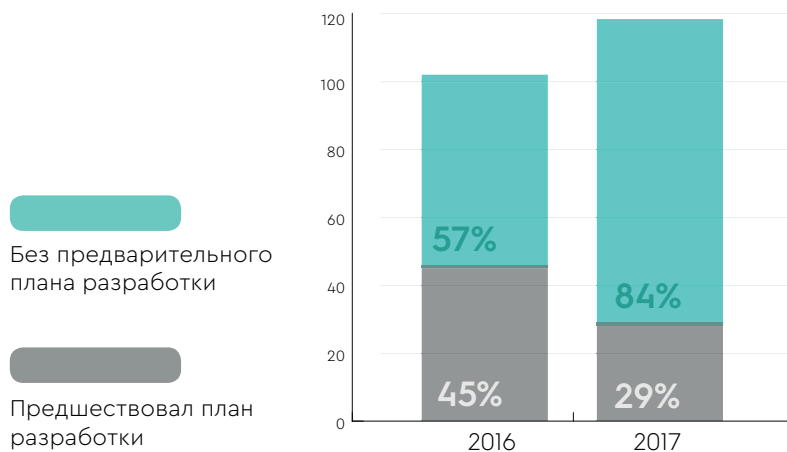
разработать конкретные меры работы над ошибками и затем проанализировать, нуждается ли налоговая система Эстонии в крупных и значительных переменах или нет.



Скорость и непредсказуемость налоговых изменений – самый большой недостаток налоговой системы Эстонии. По данным министерства юстиции, в 2017 году как минимум единожды изменилось 56% законодательства Эстонии, а 27% законов изменяли в течение года 2 или более раз. 71% новых законопроектов не предшествовали планы по разработке. Составление планов по разработке важно для обеспечения продуманности изменений законодательства и привлечения общества. Из налоговой политики исчезли видение перспектив и ясность целей. Важные налоговые изменения были проведены непродуманно. Подобные подвижки в налоговой системе привели к неуверенности. Неуверенность в налоговой среде снижает привлекательность страны для инвесторов, что, в свою очередь, ставит под удар экономическое развитие и рост благосостояния. Мы рекомендуем следующему правительству запастись временем, чтобы продумать необходимость принципиальных изменений налоговой системы Эстонии, принимая во внимание сокращение работоспособного населения, необходимость поддержания инноваций и обеспечения международной конкурентоспособности. Росту доверия способствует также увеличение привлечения заинтересованных групп и основанное на анализе законодательство.

## Etteplaneeritud ja -teavitatud seadusemuudatuste osakaal 2016–2017 vähenes

Источник: Пояснительная записка к проекту решения парламента «Основы правовой политики до 2030 года», Министерство юстиции 2018



### 3. ОТВЕТСТВЕННАЯ И ОРИЕНТИРОВАННАЯ НА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Чтобы снизить необходимость увеличения налогов, необходимо последовательно уменьшать расходы, направленные на финансирование новых расходов. Постоянно следует задумываться об увеличении производительности, инвестиций и экспорта.

#### ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПО НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЕ

1.

Эстония выделяется налоговой дисциплинированностью и эффективным управлением налогами. В основе этого лежит простота налоговой и административной системы, ясность и автоматизация, а также оптимальный уровень налоговых ставок. В некоторых областях от данных принципов отступают все же слишком далеко. Советуем **исправить последние промахи в налоговой политике.**

##### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:

восстановить единый свободный от подоходного налога минимум и снизить акцизные ставки до такого уровня, чтобы акцизные товары опять приобретались в Эстонии, а не в соседних странах. Найти решения для снижения налогов и сборов на иные энергоносители из-за их важности в качестве составляющих производства.

2.

**Социальный налог** – это самое большое инициированное государством препятствие для создания рабочих мест. Особенность эстонской системы в том, что весь социальный налог выплачивает работодатель. Как и в других странах, в Эстонии систему социального налога можно частично изменить, чтобы стимулировать эффективные структурные перемены.

##### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВУ:

- снизить минимум социального налога, чтобы упростить получение работы с частичной занятостью;
- установить максимальную величину социального налога, чтобы повысить привлекательность Эстонии для ведущих талантливых специалистов;

## MAKSUVABA HOOLDUS



## MAKSUSTATUD HOOLDUS



Обслуживание оборудования не облагается налогами, а содействие благополучию и улучшению здоровья – облагается.

- разделить выплату социального налога между работником и работодателем таким образом, чтобы нетто-зарплата работника не снизилась;
- применить льготы по социальному налогу для практикантов и учеников, чтобы мотивировать сотрудничество работодателей и учебных учреждений.

**3.**

Чем больше работодатели вкладывают в благосостояние работников, тем лучше трудовые отношения и тем счастливее люди. Сегодня налогом облагаются многие расходы работодателя, направленные на улучшение здоровья, мобильности, конкурентоспособности работника и снижение нагрузки на госбюджет.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

для увеличения готовности и способности работодателя инвестировать в благополучие работника освободить от налогов на рабочую силу следующие расходы работодателя:

- оплата учебного отпуска (стимулирует непрерывное обучение);
- расходы на уход за детьми (упрощает работу родителей маленьких детей);
- расходы на здравоохранение (помогает сократить заболеваемость и способствует быстрому возвращению работников на рабочее место);
- т.н. пенсия работодателя (помогает привлечь частное финансирование в пенсионную систему на добровольной основе, которая сейчас серьезно недофинансируется из бюджета).

**4.**

При существующей налоговой системе у местного самоуправления нет никакой мотивации терпеть крупные предприятия, а тем более привлекать их в свой регион. Часто дополнительные обязанности и нагрузка перевешивают положительные факторы.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

Советуем создать финансовый стимул для местных самоуправлений развивать предпринимательскую среду и привлекать инвестиции.

**5.**

Слишком много законодательных изменений внедрены без привлечения общества. Считаем очень важным информировать об анализах последствий общественность, так как только это поможет повысить доверие к переменам.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

проанализировать влияние налоговых изменений как на бюджет, так и на поведение людей и предприятий и опубликовать все анализы последствий.

**6.**

**Государству необходимо готовиться к трудным для госбюджета временам.**

Если заранее не подготовиться к трудным временам, то это может привести к резкому росту налогов, недофинансированию государственных услуг или невозможности стабильного обеспечения ими.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВУ:**

- создать стратегию для уменьшения влияния снижения пособий ЕС и подготовиться к возможному спаду в экономике, в т.ч. увеличить резервы на пике экономического роста и улучшить финансовую дисциплину для худших времен; осуществить крупные государственные инвестиции в инфраструктуру при ухудшении конъюнктуры;
- каждый год создавать госбюджет на нулевой базе, то есть не учитывая сделанные в прошлом расходы. Первый такой бюджет рекомендуем составить в течение последующих четырех лет, но не позднее периода экономического спада.



# IV ОБРАЗОВАНИЕ



## 1. ОБРАЗОВАНИЕ И РЫНОК ТРУДА ДОЛЖНЫ СООТВЕТСТВОВАТЬ ДРУГ ДРУГУ

Развитие технологии увеличивает разрыв в благосостоянии людей по всему миру: с одной стороны, люди, обладающие знаниями и умения, а с другой – не имеющие их. Главная область ответственности Эстонии – обеспечить молодежи возможность оказаться на благополучной стороне. Поэтому образование – наиважнейшая сфера общества.

По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в будущем в Эстонии исчезнет около 7% сегодняшних рабочих мест и около трети подвергнутся значительным изменениям (источники: [OECD Economic Outlook 2018](#); [Kutsekoda 2017](#)).

Среди работников Эстонии до сих пор очень велика доля людей со специальным и профессиональным образованием, среди взрослых (25–64 года) она составляет 28,5%. Доля не учащихся жителей 18–24 лет с низким уровнем образования 10,5% (источник: [Täiskasvanuhariduse valdkonna statistika põhinäitajad 2017](#)).

В стратегии непрерывного обучения поставлена цель, чтобы соотношение закончивших основную школу учащихся профтехучилищ к гимназистам составляло 35/65 к 2020 году, однако за последние пять лет в профессиональное образование направились лишь 25–28%, а в систему общего образования – 69–70% абитуриентов основной школы.

Чем дальше, тем ниже становится конкурентоспособность людей без специального образования и навыков. Кроме того, обучение на ненужных в будущем специальностях не только дорого стоит обществу, но и вводит в фрустрацию работников, которые добросовестно учились. Поэтому очень важно, чтобы заказ и финансирование государственного образования были очень тесно связаны с тенденциями рынка труда.

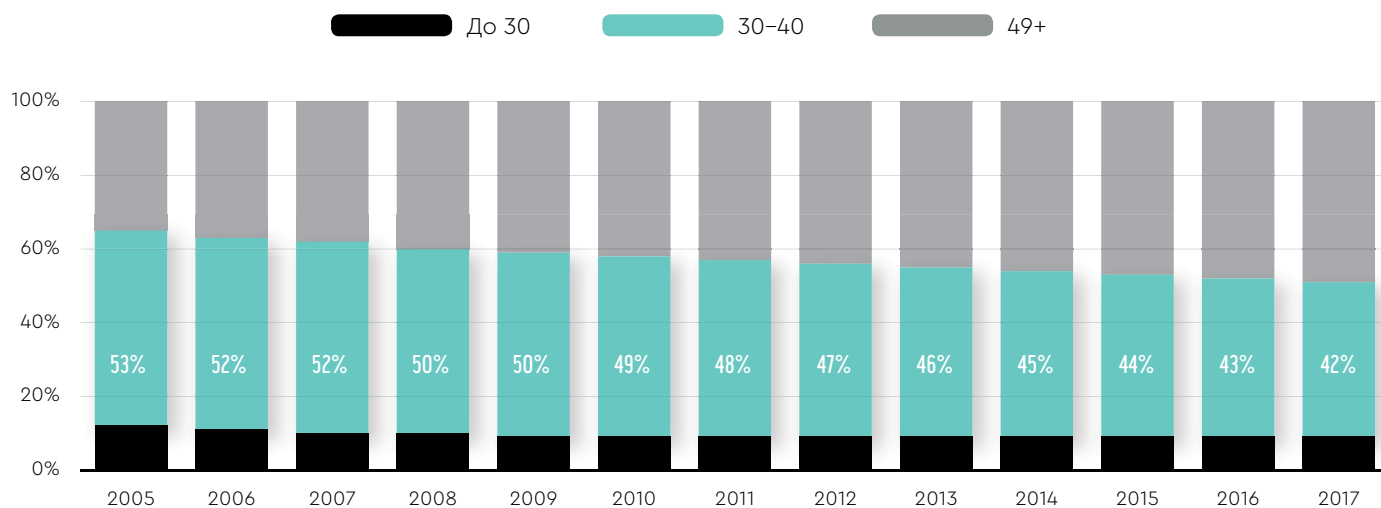
## 2. ПРИДАНИЕ ЦЕННОСТИ ОБРАЗОВАНИЮ – ЭТО ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ НАШЕГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.

Средний возраст учителей высок (в основной школе 48 лет) и продолжает увеличиваться. Многие работают с частичной нагрузкой в разных образовательных учреждениях и не могут вносить вклад в деятельность по развитию своего рабочего места. Учителя не внедряют новые образовательные программы, и поэтому школы не достигают необходимых перемен в учебе и обучении.

Обучение работников в любой сфере зиждется на качественном основном образовании, которое закладывается учителями. В школах Эстонии на критическом уровне ситуация с учителями естественных наук и математики. Согласно прикладному исследованию образования и науки OSKA, каждому пятому учителю математики, химии, географии и биологии как минимум 60 лет, а среди учителей физики уже каждому четвертому. 24% преподавателей профтехучилищ в той же возрастной группе.

## Средний возраст учителей общеобразовательных школ растет

Источник: Департамент статистики 2017



Специальность учителя недостаточно привлекательна. Оценка и оплата работы учителя не соответствует требованиям к профессии. Внедрение инклюзивного образования ведет к отличному от прежнего пониманию компетентности учителя. Нам нужно много ярких учителей нового поколения.

### 3. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ ДОЛЖНА БЫТЬ ОТКРЫТОЙ, ГИБКОЙ И АДАПТИРУЕМОЙ

«Из-за технологических перемен работники всех сфер нуждаются в новых навыках, поэтому они должны учиться быстро приспосабливаться к меняющемуся содержанию работы и рабочей среды. Наряду с профессиональными знаниями необходимы навыки решения проблем, критическое мышление и креативность. Нужно быть готовым к непрерывному обучению. Адаптироваться должна как система образования, так и учащийся. Рекомендация по увеличению гибкости системы образования и переобучения Эстонии для большей адаптации к потребностям рынка», – отмечено в заключительном докладе рабочей группы по экономическому развитию Эстонии при Правительстве Республики в 2015–2016 гг.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ

1.

Не существует бесплатного образования, существует лишь **оплаченное налогоплательщиком образование**. Поэтому резонно, что государство заказывает у образовательного учреждения обучение в должном объеме и в областях, необходимых рынку.

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВУ:

- определить **госзаказ на всех ступенях образования**, исходя из потребностей государства. При этом учитывать цель стратегии непрерывного образования, согласно которой 65% закончивших основную школу продолжают обучение в гимназии и 35% в профтехучилище;
- повторяем предложение четырехлетней давности **ввести** вместо бесплатного высшего образования **платное высшее образование**, финансируемое студентом через учебный кредит. Если учащийся успешно заканчивает обучение в необходимый срок, государство погашает кредит.

2.

В Эстонии много сделано для **создания системы обучения на рабочем месте и развития системы прохождения практики**. Перемены идут непросто, так как мотивация участников неясна. Однако обучение и практика на рабочем месте играет очень большую роль в обучении работников с необходимыми навыками.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:

чаще внедряйте на своих предприятиях обучение на рабочем месте. Также предлагайте больше содержательных, долгосрочных мест для практики. Помимо прочего это поможет найти лучших работников.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:

поддержать для развития эффективного профессионального образования систему руководства практикой, в том числе освободить выплачиваемую практиканту и ученику зарплату от социального налога.

3.

При **финансировании образования** (в том числе профессионального) ожидаемые результаты до сих пор было туманными и от результатов в действительности мало что зависит.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:

увеличить долю результативности в финансировании профессионального образования до одной трети. Чем лучше и результативнее образовательное учреждение в обучении, тем больше средств оно получает из госбюджета.

4.

В Эстонии создана система **оценки профессиональных навыков и выдачи свидетельств о квалификации**. Это мотивирует людей улучшать свои навыки по мере того, чем больший вес приобретают свидетельства о квалификации.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯМ:

придавайте большее значение свидетельствам о квалификации, четко сформулировав свой посыл работникам об их важности.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

обязательно сохранять адекватное финансирование системы независимой выдачи свидетельств о квалификации.

**5.**

Система образования Эстонии состоит как будто из различных систем. Считаем важным повышение гибкости, в том числе не должно быть образовательных тупиков и жестких учебных программ.

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ:**

обеспечить закончившим профтехучилища равные с выпускниками гимназий возможности продолжения обучения в высшем учебном заведении. Для этого создать для выпускников профтехучилищ государственную поддерживаемую высшими учебными заведениями систему для поступления в университеты. Это повысит привлекательность профессионального обучения и увеличит конкурентоспособность закончивших обучение на рынке труда.

**6.**

Обучение навыкам будущего начинается в основной школе. При желании увеличить в высшем образовании долю профессий с математическим, естественно-научным, инженерным или технологическим уклоном необходимо гораздо больше прежнего популяризовать знания в области естествознания и техники, углубляя их изучение. При этом необходимо обеспечить наличие хороших учителей.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВУ:**

- поднять зарплаты учителей за четыре года как минимум на уровень 1,5 средней зарплаты по Эстонии, а зарплаты учителей естественных наук и профессиональных учреждений сделать в два раза выше средней зарплаты;
- значительно увеличить интеграцию предметов;
- закончить разделение учебной программы по математике на узкий и широкий курс;
- ужесточить требования для выполнения указанного в стратегии непрерывного образования нового учебного подхода, во главе угла которого находится ученик;
- если мы можем договориться о важности для Эстонии расходов на оборону, мы должны прийти к соглашению и в области увеличения значимости инноваций и образования, не делая их предметом партийных дебатов.



Нам необходимы жизнерадостные, экономически защищенные и уверенные в себе учителя.

Главный определяющий фактор будущего жителей Эстонии – это их знания и навыки. Наш политический выбор – вкладывать больше в перераспределяемые между различными социальными группами блага или осознать, что будущее наших детей зависит от наших школ и учителей. Поэтому зарплаты учителей необходимо повысить как минимум до уровня 1,5 средней зарплаты по Эстонии за четыре года.

Развитие технологии увеличивает разрыв в благосостоянии людей по всему миру: с одной стороны, люди, обладающие знаниями и умения, а с другой – не имеющие их. Главная область ответственности Эстонии – обеспечить молодежи возможность оказаться на благополучной стороне. Поэтому образование – наиважнейшая сфера общества.

Самая эффективная мера для уменьшения социального расслоения – инвестиции в образование.

Леннарт Георг Мери

